



**Приокско-  
Террасный**  
государственный  
природный биосферный  
заповедник

---

**Федеральный государственный контроль (надзор)  
в области охраны и использования  
особо охраняемых природных территорий**

# **ДОРОЖНАЯ КАРТА**

*Спикер: заместитель директора ФГБУ «Приокско-Террасный государственный заповедник»  
Елена Медведева*

# Нормативно-правовая база:



1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"
3. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. N 2467 "Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"
4. Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях"
5. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1090 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий".
6. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ "О животном мире",
7. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1094 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания".
8. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
9. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1065 "О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)".
10. Положение об ООПТ;
11. Положение об охранной зоне соответствующей ООПТ
12. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом"
13. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. N 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года"
14. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 июня 2021 г. N 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"
15. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"
16. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. N 604 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415"
17. и др.

## Отдельная вкладка «Контрольно-надзорная деятельность»!

### Материалы для размещения:

1. Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
2. Сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
3. Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
4. Утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

*Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 N 447 (Приложение 17) утверждена Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения.*

*Однако, с 2 июля 2021 г. обязательное использование проверочных листов при проведении плановых проверок не предусмотрено.*

*С 1 марта 2022 г. требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов будут устанавливаются Правительством Российской Федерации.*

5. Руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

*Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по государственному контролю (надзору) (в настоящее время не утверждены).*

## Материалы для размещения:

6. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

*Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида федерального контроля утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.*

*До настоящего времени не утверждены.*

7. Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8. Программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

9. Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10. Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11. Сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12. Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13. Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14. Доклады о государственном контроле (надзоре);

15. Информация о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами;

16. Иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

# ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ:

---



## Единый реестр видов контроля (ст.18 248-ФЗ):

*Сведения об ООПТ уже размещены, в этой системе будет происходить интеграция с другими информационными системами*

## Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ст.19 248-ФЗ):

- Внесение сведений в справочник в ФРГУ о КНД (осуществляется Минприроды России);*
- регистрация в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;*
- Назначить ответственное должностное лицо за работу с ФГИС ЕРКН (приказ по основной деятельности)*

## Информационная система досудебного обжалования (ст.17 248-ФЗ):

- В системе ФРГУ*

## Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (реестр заключений о соответствии):

- На площадке [ot.gov.ru](http://ot.gov.ru) (на данный момент в тестовом режиме)*

## Локально-нормативные акты и прочие документы:

---

- Внесение изменений в Положения о структурных подразделениях, принимающих участие в контрольных (надзорных) мероприятиях в части приведения формулировок в соответствии с 248-ФЗ;
- Внесение изменений в Должностные обязанности государственных инспекторов в области охраны окружающей среды в части приведения формулировок в соответствии с 248-ФЗ;
- Издание приказа о создании комиссии по рассмотрению жалоб на решения контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (не менее 3 лиц) (ст.39-43 248-ФЗ)
- Издание приказов касающихся контрольной (надзорной) деятельности;
- Разработка форм документов, используемых в контрольной (надзорной) деятельности, формы которых не утверждены Приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. N 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»

*Согласно ч.3 ст.21 248-ФЗ Контрольный (надзорный) орган вправе утверждать формы документов, используемых им при осуществлении государственного контроля (надзора), не утвержденные Министерства экономического развития.*

# Локально-нормативные акты и прочие документы:

---

На сегодняшний день Приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом" утверждены следующие типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом (касающиеся фед. контроля (надзора) на ООПТ):

1. Типовые формы решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий:
  - типовая форма решения о проведении инспекционного визита;
  - типовая форма решения о проведении рейдового осмотра;
  - типовая форма решения о проведении документарной проверки;
  - типовая форма решения о проведении выездной проверки.
2. Типовые формы актов контрольных (надзорных) мероприятий:
  - типовая форма акта выборочного контроля;
  - типовая форма акта инспекционного визита;
  - типовая форма акта рейдового осмотра;
  - типовая форма акта документарной проверки;
  - типовая форма акта выездной проверки
3. Типовая форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

## **Объекты контроля (надзора):**

---

**Определить категории риска объектов контроля (надзора) на основе сопоставления их характеристик с утвержденными критериями риска:**

**(п.12 Положения о виде контроля)**

- чрезвычайно высокий риск**
- высокий риск**
- значительный риск**
- средний риск**
- умеренный риск**
- низкий риск**

**Разместить информацию об объектах контроля (надзора) на официальном сайте Учреждения с указанием порядка отнесения к категориям риска**

# ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ:



**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования конкретной особо охраняемой природной территории и его охранной зоны на соответствующий год:**

*(Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»)*

- Проект программы разрабатывается Учреждением
- Проект программы размещается на сайте Учреждения для общественного обсуждения в срок не позднее 1 октября предшествующего года с одновременным указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения
- Приказом по Учреждению создается общественный совет в целях обсуждения Проекта программы профилактики
- Поданные в период общественного обсуждения предложения рассматриваются Общественным советом с 1 ноября по 1 декабря предшествующего года, по каждому предложению формируется мотивированное заключение об их учете (в том числе частичном) или отклонении
- Результаты общественного обсуждения (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении) размещаются на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" не позднее 10 декабря предшествующего года
- Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте Учреждения в течении 5 дней с момента утверждения, но не позднее 20 декабря предшествующего года

# ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ:

---



- Приказом по Учреждению назначить должностное лицо ответственное за своевременную подготовку и размещение на сайте Учреждения (до 01.04. соответствующего года) доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа
- Вести учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (журнал в электронном виде или на бумажном носителе)
- Приказом по Учреждению назначить ответственных должностных лиц за консультирование (ст.50 248-ФЗ)
- Вести учет консультаций (журнал в электронном виде или на бумажном носителе)
- разместить соответствующую информацию на сайте
- внести соответствующие изменения в должностные обязанности вышеперечисленных должностных лиц

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРОКУРАТУРОЙ:



Проработка алгоритма взаимодействия при назначении внеплановых КНМ и пр. (Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 июня 2021 г. N 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"):

- Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за исполнением Федерального закона N 248-ФЗ (ч. 7 ст. 3);
- Генеральная прокуратура РФ является оператором единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ч. 3 ст. 19);
- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям является основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (п. 4 ч. 1 ст. 57, ст. 63);
- ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий подлежит согласованию с органами прокуратуры (ч. 1 ст. 61);
- проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в некоторых случаях требует согласования с органами прокуратуры (либо) уведомления органа прокуратуры (ст. 66), согласование с органами прокуратуры требуется и при проведении отдельных видов контрольных (надзорных) мероприятий. Отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным в силу требований п. 2 ч. 2 ст. 91 Федерального закона N 248-ФЗ, является грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора);
- после признания недействительными результатов контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, повторное внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с органами прокуратуры вне зависимости от вида контрольного (надзорного) мероприятия и основания для его проведения (ч. 3 ст. 91).

# план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий :

---



- 1. Назначение приказом ответственного должностного лица за подготовку проекта (до 01.10. должен быть размещен в ЕРКНМ), его согласование и размещение в ЕРКНМ.**
- 2. Разработка Проекта плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана** *Разрабатывается в соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года (Постановление Правительства РФ от 31.12.2020г. №2428).*
- 3. Размещение Проекта плана в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана**
- 4. Рассмотрение и согласование Проекта плана размещенного в ЕРКНМ прокуратурой до 1 ноября года, предшествующего году реализации ежегодного плана.**  
*При наличии оснований органы прокуратуры вносят предложения уполномоченным должностным лицам контрольных (надзорных) органов об устранении выявленных замечаний, в том числе исключении запланированных мероприятий*
- 5. Рассмотрение и учет предложений органов прокуратуры по включению или невключению контрольных (надзорных) мероприятий в ежегодный план до 20 ноября года, предшествующего году реализации ежегодного плана.**  
*Рассмотрение проводят уполномоченные должностные лица. Предложения органов прокуратуры могут быть обжалованы вышестоящему прокурору, что не приостанавливает их учет в ежегодном плане посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.*
- 6. Утверждение Плана в ЕРКНМ до 15 декабря года предшествующего году реализации ежегодного плана.**
- 7. Размещение Плана на официальном сайте Учреждения в течение 5 рабочих дней со дня утверждения** *(за исключением сведений, содержащихся в ежегодных планах, распространение которых ограничено или запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации)*

# Цифровизация

---



В соответствии с ч.1 ст. 21 Федерального закона N 248-ФЗ с 31 декабря 2023 года документы, оформляемые контрольным (надзорным) органом при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

- Электронные цифровые подписи (ЭЦП) получают в Управлении федерального казначейства
- ЭЦП должны быть оформлены для **всех** государственных инспекторов в области охраны окружающей среды

# ОБУЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

---

- **правила проведения контрольных (надзорных) действий в рамках контрольной (надзорной) деятельности (Глава 14. 248-ФЗ)**
- **права государственных инспекторов в области охраны окружающей среды в рамках контрольной (надзорной) деятельности**
- **обязанности государственных инспекторов в области охраны окружающей среды в рамках контрольной (надзорной) деятельности**

# Выездное обследование, как основной вид контрольного (надзорного) мероприятия на ООПТ



**! Не требует внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (часть 2 ст.64 248-ФЗ)**

Может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах согласно ст.75 248-ФЗ могут осуществляться:  
осмотр отбор проб (образцов) инструментальное обследование (с применением видеозаписи) испытание экспертиза

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.

Выездное обследование проводится на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, утверждаемого соответствующим приказом директора Учреждения.

*Необходимо утвердить форму задания на проведения мероприятий без взаимодействия. За основу удобно использовать утративший силу Приказ Минприроды России от 25 мая 2015 г. № 237, содержащий форму планового (рейдового) задания*

# Выездное обследование, как основной вид контрольного (надзорного) мероприятия на ООПТ



**По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 2 статьи 90 248-ФЗ**

выдача после оформления Акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий.

незамедлительное принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном отзыве продукции (товаров), представляющей опасность для жизни, здоровья людей и для окружающей среды, о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, эксплуатация (использование) ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов, производимые и реализуемые ими товары, выполняемые работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен

# Выездное обследование, как основной вид контрольного (надзорного) мероприятия на ООПТ



Оформление результатов выездного обследования:

Акт  
о результатах выездного обследования

ИЛИ

Отчет  
о результатах выездного обследования

(оформляются аналогично документу, утвержденному приказом Минприроды России № 237)

*могут быть использованы в качестве отчетных документов по выполнению Государственного задания Учреждения в части патрулирования территории ООПТ и ее охранной зоны*

**! При выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения**

**инспектор**

**обязан**

**направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или, при наличии соответствующих полномочий, принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.**

**! Не требует внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (часть 2 ст.64 248-ФЗ)**

# Контактная информация

---

**Телефон: +7 (4967) 707-171**

**Email: [ptz@pt-zapovednik.ru](mailto:ptz@pt-zapovednik.ru)**

**Адрес: 142200, Россия, Московская область,  
городской округ Серпухов, местечко Данки**





**Приокско-  
Тerrasный**  
государственный  
природный биосферный  
заповедник

---

**Благодарим  
за внимание!**

